

УДК 330

Электронный бюджет как результат развития информационных технологий в сфере управления общественными финансами

Тайгозина Елена Александровна,

преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.

Россия, г. Киров.

E-mail: taygozinaea@mail.ru

Аннотация. В статье автор рассматривает предпосылки внедрения системы электронного бюджета в бюджетную систему Российской Федерации. Определены результаты его внедрения для участников бюджетного процесса.

Ключевые слова: электронный бюджет, единый портал бюджетной системы Российской Федерации, цифровизация бюджетной системы, информационные технологии в области управления общественными финансами, общественные финансы.

Сегодня в России продолжается процесс информатизации государства и общества. Особое внимание при этом уделяется внедрению информационных технологий в области управления общественными финансами, целью которых является повышение взаимодействия государственных структур, обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса. Для этого распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р была принята Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», призванная повысить эффективность расходования бюджетных средств [2]. На основе этой концепции, определяющей саму идеологию системы, в дальнейшем Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 был установлен и сам механизм ее функционирования [1].

Информационная система должна была обеспечить открытость и прозрачность деятельности государственных и муниципальных органов, а также улучшить финансовый менеджмент путем применения информационных и телекоммуникационных технологий, формируя единое информационное пространство.

Переход на электронный бюджет было требованием времени, частью проекта по созданию «электронного государства». Перед созданием системы изучался опыт других стран: были проведены встречи с разработчиками и пользователями похожих информационных систем, консультации со специалистами Всемирного банка, а также был изучен региональный опыт применения систем управления финансами.

Из-за своих масштабов это был весьма амбициозный проект, и не все верили в его успешность. Действительно, начало было весьма сложным: требовалось выстроить технологическую платформу, обеспечить информационную безопасность, организовать электронный документооборот. При переходе на электронный бюджет участники бюджетного процесса столкнулись с рядом сложностей. Одной из проблем было отсутствие необходимого технического оснащения. Интеграция осложнялась тем, что одни участники использовали современное техническое оборудование и компьютерные программы, у других оно было устаревшим. Кроме того, многие сотрудники не имели достаточно знаний и навыков работы с подобными системами, что требовало дополнительных мероприятий по их обучению. Еще одной проблемой стало то, что российские разработчики и органы власти не были заинтересованы в эффективном сотрудничестве в этой области. Но со временем и эти проблемы были решены.

Министерство финансов Российской Федерации было назначено координатором создания данной системы. Но учитывая тот факт, что создание «Электронного бюджета» затрагивало вопросы межведомственного характера, в его создании приняли участие и другие заинтересованные ведомства, такие как Министерство труда Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и др. Операторами системы стали Министерство финансов Российской Федерации и Казначейство России. Их полномочия были разделены в зависимости от модулей и компонентов системы, направленных на автоматизацию бюджетных процессов [4].

В процессе «оцифровизации» бюджетной системы ставились определенные задачи:

1) перевод информации в электронную форму путем создания электронных карточек, заполнение которых должно осуществляться по единым классификаторам и реестрам. Это должно обеспечить сопоставимость всей имеющейся информации и возможность ее последующего использования всеми участниками процесса;

2) введение в систему информации однократно, далее – только использование внесенной информации;

3) максимальная автоматизация проводимых операций: информация должна обрабатываться в режиме реального времени технологическими средствами системы, дублирующие процедуры должны быть исключены;

4) межведомственный обмен: система должна быть интегрирована с другими информационными системами с целью сокращения времени на подготовку документации и электронного документооборота;

5) в режиме реального времени должен быть обеспечен доступ к электронным данным всем желающим [3].

Создание такой системы коренным образом изменило бюджетную систему. Процесс ее автоматизации выявил многие неэффективные бюджетные процессы, что стало стимулом их трансформации. При этом с момента внедрения информационной системы информация о бюджетном процессе стала доступной для всех граждан Российской Федерации.

Образование единого портала бюджетной системы Российской Федерации стало вершиной создания всей архитектуры «Электронного бюджета». Целью его создания стала реализация принципа обеспечения прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации (далее – РФ). В 2013 году портал заработал в тестовом режиме, а уже в 2014 году был введен в промышленную эксплуатацию. Первыми его участниками стали сами операторы системы: Министерство финансов РФ и Федеральное казначейство РФ, раскрывшие информацию о своей финансовой деятельности. Затем подобную информацию стали публиковать органы власти федерального уровня, а также финансовые органы в субъектах РФ. На сегодня все данные на Едином портале предоставляются в режиме реального времени по всем уровням бюджетов бюджетной системы РФ.

Портал включает открытую и закрытую части. Открытая часть доступна для всех граждан и предназначена для круглосуточного обеспечения доступа к различной статистической и аналитической информации в области общественных финансов. В ней содержится обобщенная информация обо всей бюджетной системе РФ: о бюджетных полномочиях, об участниках и выполняемых ими функциях, о финансовых показателях и общем уровне финансового менеджмента. Информационное наполнение портала представлено электронными документами, мультимедиа информацией, аналитической информацией в виде таблиц, карт, диаграмм, виджетов, инфографикой. Присутствуют также калькуляторы и сервисы для активного взаимодействия с пользователями. На портале имеется возможность построения произвольных интерактивных отчетов. Портал работает на основе облачных технологий, что как раз и позволяет обеспечивать высокую скорость работы и безопасность хранения данных. Таким образом, любой желающий может открыто получить информацию об объеме доходов любого уровня бюджета за определенный период и о социально-экономическом развитии региона и страны в целом.

Для обеспечения точного и эффективного финансового управления система «Электронный бюджет» взаимодействует с другими информационными системами, которые реализуют отдельные бюджетные процессы. Система осуществляет обмен данными с Единой информационной системой, предназначенной для осуществления закупок, Единым порталом государственных и муниципальных услуг; порталом государственных программ РФ, государственной информационной системой «Управление» и др. Такое взаимодействие обеспечивается за счет использования системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), Единой системы нормативно-справочной информации (ЕСНСИ), а также единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). Такая сложная технологическая архитектура взаимодействия информационных систем позволила создать единое информационное пространство для управления финансами, а также обеспечить быстрый обмен данными и снизить риск ошибок.

В целом, создание ГИИС «Электронный бюджет» позволило решить сразу несколько взаимосвязанных задач:

- обеспечить открытость процессов финансовой деятельности организаций бюджетной сферы;
- заменить локальные информационные системы, используемые в каждом конкретном учреждении, на облачные технологии;
- создать единую платформу, использующую единые правила и принципы формирования и обработки информации;
- связать финансовые показатели с результатами деятельности органов власти, обработать ее таким образом, чтобы она стала понятной и полезной для пользователей.

В результате проведенных преобразований ГИИС «Электронный бюджет» стал представлять собой комплексное IT-решение в сфере управления общественными финансами, использующее современные мировые технологии и обладающее возможностями гибкой настройки вслед за изменениями, происходящими в бюджетной сфере ускоренным темпом [4].

Однако развитие системы не останавливается на достигнутом уровне. В будущем его функциональность будет расширяться и совершенствоваться. Планируется расширить список услуг, предоставляемых через портал, улучшить механизмы взаимодействия с другими информационными системами, использовать возможности искусственного интеллекта для автоматизации некоторых процессов.

Кроме того, система электронного бюджета может стать основой для создания цифровой экосистемы, где государственные органы, предприятия и общественность будут взаимодействовать через единую информационную платформу. Это позволит повысить эффективность контроля за бюджетными средствами и обеспечить быстрое принятие решений.

Список литературы

1. Постановление Правительства от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет"» // СПС КонсультантПлюс.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"» // СПС КонсультантПлюс.
3. Захарова Н.М. Интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет": значение и тенденции развития // Экономика. Налоги. Право. 2018. №2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/integrirovannaya-informatsionnaya-sistema-upravleniya-obschestvennymi-finansami-elektronnyy-byudzh-znachenie-i-tendentsii>.
4. Комплексный подход к IT-решениям системы «Электронный бюджет». Информационная среда в сфере управления общественными финансами // Бюджет. 2015. №8 август 2015. – URL: <https://bujet.ru/article/281165.php>